**The EU Integrity System report - Shrnutí**

**Můžeme si být jistí tím, že institucím EU nehrozí stejná rizika jako jednotlivým státům? Důvěra veřejnosti v instituce EU je obecně nízká a nedávné skandály zpochybňují integritu EU. Evropská kancelář EU přináší historicky první shrnutí rizik korupce v institucích EU. *The EU Integrity System report* odděluje mýty od reality a přináší doporučení pro reformy.**

Nedávná zpráva Evropské komise odhalila, že korupce je konstantní hrozbou pro integritu veřejného rozhodování v rámci celé EU. Tato zpráva popisuje rozsah korupce ve všech 28 členských státech EU a poukazuje na vysoce rizikové aktivity jako financování politických stran, přidělování vládních zakázek a střet zájmů poslanců. Zpráva se shoduje s národními studiemi vypracovanými Transparency International, které mimo jiné poukazují na propojení mezi politikou a businessem, špatnou ochranu whistleblowerů a bariéry v přístupu k informacím od státních orgánů.

Nicméně zpráva Evropské komise postrádala poslední 29. kapitolu – o evropských institucích samotných. ***Pokud existují rizika na národní úrovni, jak moc jisti si můžeme být tím, že se v institucích a strukturách EU nevyskytuje korupce?***

Občané EU si tím nejsou jisti: Výsledky Eurobarometru z roku 2014 odhalily, že 70% evropské veřejnosti si myslí, v institucích EU existuje korupce. Toto je většinový názor ve všech kromě 6 členských zemí. Ve Švédsku toto číslo dosahuje 84% a v Německu 82%. Navíc si 52% Evropanů nemyslí, že by instituce pomáhaly snižovat korupci v Evropě.[[1]](#footnote-1)

S ročním rozpočtem EU přibližně 140 miliard EUR[[2]](#footnote-2) a velkým objemem legislativy proudícím přes Brusel, je v sázce mnoho, pokud se budou ignorovat slabá místa protikorupčních opatření.

**Zpráva the EU Integrity System (EUIS) je první komplexní analýzou toho, jak instituce EU podporují integritu, jak se vypořádávají s rizikem korupce a jak jejich strategie pomáhají s bojem proti korupci v Evropě. Popisuje existující pravidla a praxi v evropských institucích.** Je první studií svého druhu a výsledkem výzkumu prováděného kanceláří TI při EU během devíti měsíců v letech 2013 a 2014.

Studie zjistila, že v evropském systému existuje dobrý základ, který podporuje integritu a etiku. Tento základ je stanoven obecnou strategií a pravidly přijatými za účelem prevence podvodu a korupce. Nyní existuje široká škála ustanovení, která:

* chrání instituce EU a ty, kteří v nich pracují, od nepatřičného vlivu,
* dávají veřejnosti právo na přístup k informacím, které se týkají EU,
* umožňují vyšetřování podezření na špatnou správu, podvod a korupci.

Občané i firmy mají příležitost podat stížnost nebo požadovat soudní projednání rozhodnutí EU, která se jich týkají. Všechny tyto kanály jsou v praxi aktivně využívány a celkově fungují dobře, i když se v institucích vyskytují odchylky.

Nicméně tento základ je často podkopáván špatnou praxí, nedostatkem politického vedení, nepřidělením dostatečného počtu zaměstnanců, špatným financováním a nejasnostmi ohledně toho, na koho se pravidla vztahují. **Výsledkem je, že i přes zlepšení celkového rámce, korupční rizika na úrovni EU přetrvávají.** Nejurgentnější z nich zahrnují neprůhlednost v legislativě EU a lobbingu, špatně řízený střet zájmů, slabou ochranu pro whistleblowery a nízké sankce pro zkorumpované firmy.

Zpráva například upozorňuje na to, že existující pravidla EU týkající se transparentnosti jsou v praxi nevyužitelná kvůli komplexním postupům a neprůhlednému vyjednávání v rámci institucí EU, která nespadají pod žádná formální pravidla. V rámci pokusu o zrychlení přijetí evropské legislativy existuje trend neformálního rozhodování, v rámci něhož se důležitým částem legislativního procesu nedostane dohledu a důležitá vyjednávání se odehrají za zavřenými dveřmi. Stejně tak neexistují povinná pravidla pro lobbing na úrovni EU a veřejnosti zůstává utajeno, jak zájmy z vnějšku ovlivňují legislativu EU.

Navíc neexistují důkazy, že finanční informace poskytnuté evropskými komisaři a poslanci, jsou systematicky ověřované samotnými institucemi, což podkopává efektivitu této základní ochrany proti střetu zájmů a nedovolenému obohacování. Výbory, které monitorují dodržování etických pravidel, jsou obsazeny současnými nebo bývalými členy institucí, a proto nejsou nestranné.

1. European Commission (2014), Special Eurobarometer 397 – Corruption, pp. 40, 44, 61 [↑](#footnote-ref-1)
2. See <http://ec.europa.eu/budget/figures/2014/2014_en.cfm>, and http://europa.eu/about-eu/basic-information/money/expenditure/index\_en.htm [↑](#footnote-ref-2)